



# KONTROLA PALENISK W METROPOLII WARSZAWSKIEJ



**polski  
alarm  
smogowy**



Jednym z kluczowych czynników, które umożliwiają skuteczne wdrożenie uchwały antysmogowej jest **sprawnie funkcjonujący system kontroli palenisk**



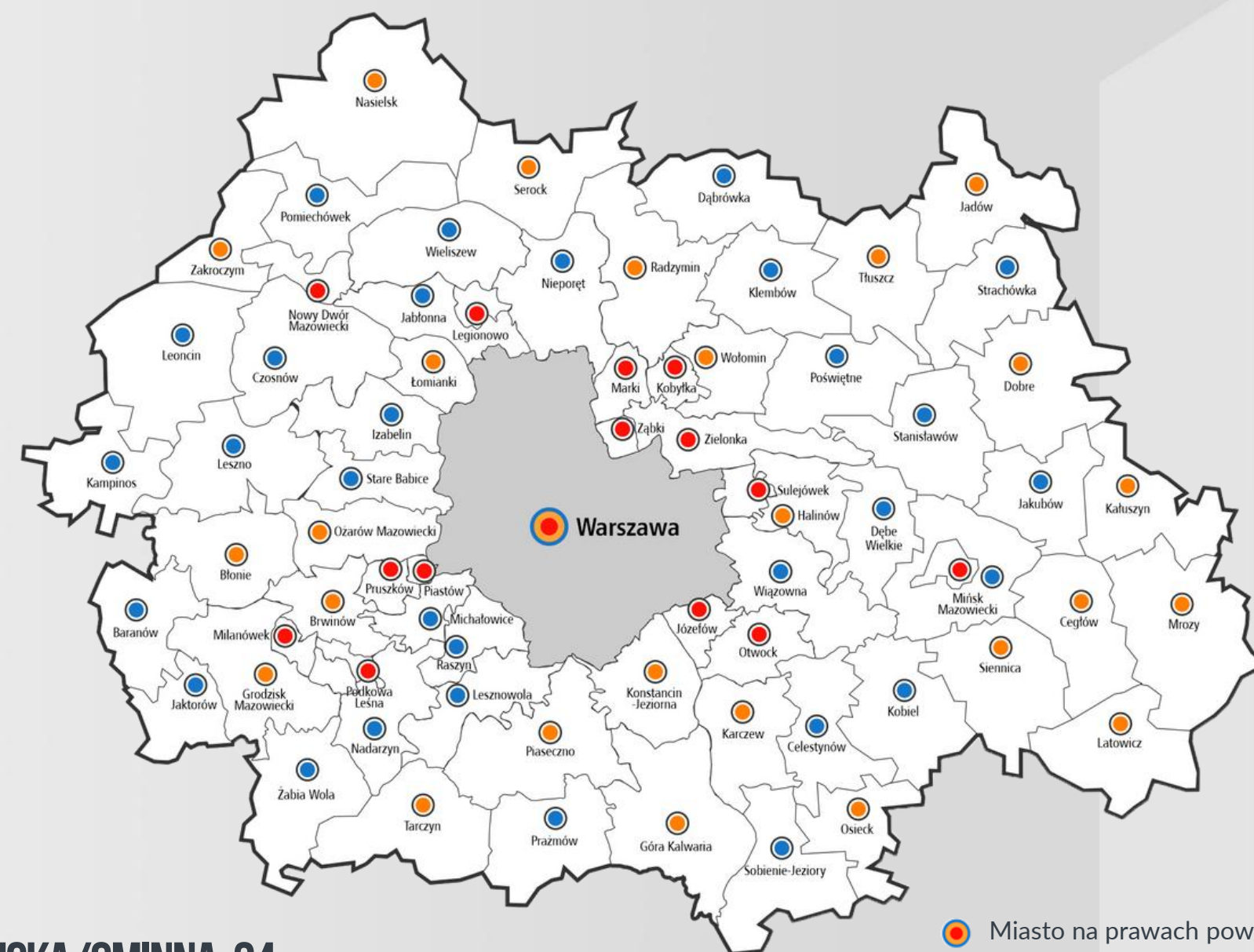


# OBSZAR PODDANY ANALIZIE: METROPOLIA WARSZAWSKA, 2023 ROK



**GMINY ZE STRAŻĄ MIEJSKĄ/GMINNĄ: 24**

**GMINY BEZ STRAŻY MIEJSKIEJ/GMINNEJ: 46**



- Miasto na prawach powiatu
- Gmina miejsko-wiejska
- Gmina wiejska
- Gmina miejska



# LICZBA OSÓB Z UPOWAŻNIENIEM DO PROWADZENIA KONTROLI

|                                                                                            | 2023            |                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------|
|                                                                                            | Gminy ze strażą | Gminy bez straży |
| Liczba upoważnionych kontrolerów                                                           | 517             | 136              |
| Liczba domów jednorodzinnych ze źródłem na paliwa stałe*                                   | 60 483          | 85 537           |
| Liczba domów jednorodzinnych ze źródłem na paliwa stałe przypadająca na jednego kontrolera | 117             | 629              |

\*Dane według Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków

**W GMINACH BEZ STRAŻY NA JEDNEGO KONTROLERA  
PRZYPADA PONAD 5 RAZY WIĘCEJ DOMÓW DO KONTROLI**



# LICZBA DOMÓW DO KONTROLI PRZYPADAJĄCA NA JEDNĄ OSOBĘ Z UPRAWNIENIAMI DO KONTROLI

|     |                      |     |
|-----|----------------------|-----|
| 1.  | Pruszków             | 38  |
| 2.  | Warszawa             | 53  |
| 3.  | Milanówek            | 75  |
| 4.  | Legionowo            | 77  |
| 5.  | Ząbki                | 78  |
| 6.  | Podkowa Leśna        | 81  |
| 7.  | Nowy Dwór Mazowiecki | 101 |
| 8.  | Grodzisk Mazowiecki  | 101 |
| 9.  | Józefów              | 102 |
| 10. | Łomianki             | 110 |
| 11. | Konstancin-Jeziorna  | 118 |
| 12. | Mińsk Maz. Miasto    | 134 |
| 13. | Izabelin             | 135 |

|     |                         |      |
|-----|-------------------------|------|
| 59. | Żabia Wola              | 1076 |
| 60. | Wieliszew               | 1085 |
| 61. | Otwock                  | 1142 |
| 62. | Mrozy                   | 1164 |
| 63. | Baranów                 | 1237 |
| 64. | Kałuszyn                | 1406 |
| 65. | Sobienie-Jeziory        | 1622 |
| 66. | Mińsk Mazowiecki gm. w. | 1754 |
| 67. | Dobre                   | 1824 |
| 68. | Klembów                 | 1907 |
| 69. | Lesznówola              | 2181 |
| 70. | Celestynów              | 2199 |





# LICZBA PRZEPROWADZONYCH KONTROLI PRZYPADAJĄCA NA JEDNĄ OSOBĘ Z UPRAWNIENIAMI DO KONTROLI

|     |                              |       |
|-----|------------------------------|-------|
| 1.  | Piaseczno                    | 425,8 |
| 2.  | Otwock                       | 298,5 |
| 3.  | Karczew                      | 141,0 |
| 4.  | Lesznowola                   | 99,0  |
| 5.  | Raszyn                       | 61,5  |
| 6.  | Celestynów                   | 50,0  |
| 7.  | Mińsk Mazowiecki gm. wiejska | 35,0  |
| 8.  | Kałuszyn                     | 35,0  |
| 9.  | Halinów                      | 31,7  |
| 10. | Marki                        | 30,8  |

**PIASECZNO - STRAŻ, ALE TYLKO 6 KONTROLERÓW**  
**OTWOCK - BRAK STRAŻY**  
**MIMO TO DUŻA AKTYWNOŚĆ**

|     |                     |     |
|-----|---------------------|-----|
| 58. | Brwinów             | 3,9 |
| 59. | Osieck              | 3,3 |
| 60. | Podkowa Leśna       | 3,3 |
| 61. | Konstancin-Jeziorna | 2,7 |
| 62. | Ząbki               | 2,6 |
| 63. | Tarczyn             | 2,0 |
| 64. | Jakubów             | 1,7 |
| 65. | Legionowo           | 1,3 |
| 66. | Pruszków            | 1,2 |
| 67. | Prażmów             | 0,4 |
| 68. | Wiązowna            | 0,4 |
| 69. | Siennica            | 0,3 |
| 70. | Baranów             | 0,0 |



## LICZBA ZGŁOSZEŃ PODEJRZENIA WYKROCZENIA

|                                         | 2023            |                  |
|-----------------------------------------|-----------------|------------------|
|                                         | Gminy ze strażą | Gminy bez straży |
| Liczba zgłoszeń podejrzenia wykroczenia | 7613            | 780              |
| Razem                                   | 8393            |                  |

**LICZBA ZGŁOSZEŃ W GMINACH BEZ STRAŻY JEST PRAWIE 10 RAZY NIŻSZA - MIMO, IŻ DOMÓW DO KONTROLI JEST TAM WIĘCEJ**



## NAJWIĘKSZA LICZBA ZGŁOSZEŃ

| Gmina                | Liczba zgłoszeń |
|----------------------|-----------------|
| Warszawa             | 4540            |
| Piaseczno            | 396             |
| Brwinów              | 344             |
| Józefów              | 329             |
| Nowy Dwór Mazowiecki | 272             |
| Pruszków             | 203             |

|                     |     |
|---------------------|-----|
| Grodzisk Mazowiecki | 196 |
| Łomianki            | 184 |
| Ożarów Mazowiecki   | 158 |
| Otwock              | 155 |
| Milanówek           | 152 |
| Stare Babice        | 127 |
| Marki               | 125 |

**W CZŁÓWCE PRAWIE WYŁĄCZNIE GMINY,  
W KTÓRYCH FUNKCJONUJĄ STRAŻE**





## LICZBA KONTROLI PALENISK

|                 | 2023            |                  |
|-----------------|-----------------|------------------|
|                 | Gminy ze strażą | Gminy bez straży |
| Liczba kontroli | 11 409          | 2823             |
| Razem           | 14 232          |                  |

**W GMINACH BEZ STRAŻY PRZEPROWADZONO 4 RAZY MNIEJ  
KONTROLI NIŻ W GMINACH ZE STRAŻĄ**



## NAJWIĘKSZA LICZBA KONTROLI

| Gmina          | Liczba kontroli | Liczba zgłoszeń |
|----------------|-----------------|-----------------|
| Warszawa       | 6104            | 4540            |
| Piaseczno      | 2555            | 396             |
| Otwock         | 597             | 155             |
| Mińsk Maz. (m) | 345             | 80              |
| Józefów        | 297             | 329             |
| Karczew        | 282             | 6               |

|                |     |     |
|----------------|-----|-----|
| Marki          | 277 | 125 |
| Nowy Dwór Maz. | 272 | 272 |
| Stare Babice   | 202 | 127 |
| Grodzisk Mz.   | 196 | 196 |
| Błonie         | 193 | 12  |
| Wołomin        | 192 | 107 |
| Łomianki       | 184 | 184 |

**W CZOŁÓWCE PRAWIE WYŁĄCZNIE GMINY,  
W KTÓRYCH FUNKCJONUJĄ STRAŻE**



## ZGŁOSZENIA BEZ ODPOWIEDZI - MNIEJ KONTROLI NIŻ ZGŁOSZEŃ

| Gmina                                                                                                   | Liczba niezrealizowanych zgłoszeń |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|  Nadarzyn              | 5 na 82                           |
|  Józefów               | 32 na 329                         |
|  Milanówek           | 17 na 152                         |
|  Nieporęt            | 12 na 42                          |
| Jabłonna                                                                                                | 23 na 74                          |
| Wieliszew                                                                                               | 17 na 42                          |
|  Konstancin-Jeziorna | 66 na 104                         |

| Gmina                                                                                                 | Liczba niezrealizowanych zgłoszeń |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|  Ożarów Mazowiecki | 74 na 158                         |
|  Ząbki             | 74 na 110                         |
|  Legionowo       | 75 na 100                         |
|  Pruszków        | 165 na 203                        |
|  Brwinów         | 293 na 344                        |
| Prażmów                                                                                               | brak ewidencji                    |



# ODSETEK REALIZACJI PROGRAMU OCHRONY POWIETRZA

|     |                      |       |
|-----|----------------------|-------|
| 1.  | Piaseczno            | 1345% |
| 2.  | Warszawa             | 1221% |
| 3.  | Otwock               | 853%  |
| 4.  | Błonie               | 551%  |
| 5.  | Nowy Dwór Mazowiecki | 544%  |
| 6.  | Milanówek            | 540%  |
| 7.  | Stare Babice         | 404%  |
| 8.  | Pruszków             | 380%  |
| 9.  | Karczew              | 376%  |
| 10. | Łomianki             | 368%  |

**19 NA 70 GMIN ZREALIZOWAŁO DOKŁADNIE 100%  
POP W ZAKRESIE KONTROLI PALENISK**

|     |                     |     |
|-----|---------------------|-----|
| 58. | Grodzisk Mazowiecki | 93% |
| 59. | Tarczyn             | 70% |
| 60. | Nieporęt            | 60% |
| 61. | Ząbki               | 51% |
| 62. | Konstancin-Jeziorna | 51% |
| 63. | Wieliszew           | 50% |
| 64. | Sulejówek           | 46% |
| 65. | Piastów             | 22% |
| 66. | Jakubów             | 20% |
| 67. | Prażmów             | 6%  |
| 68. | Wiązowna            | 4%  |
| 69. | Siennica            | 4%  |
| 70. | Baranów             | 0%  |

**13 NA 70 GMIN NIE ZREALIZOWAŁO POP  
W ZAKRESIE KONTROLI PALENISK**





## ODSETEK KONTROLI, PODCZAS KTÓRYCH WYKRYTO WYKROCZENIE

|                                                                           | 2023            |                  | Razem  |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------|--------|
|                                                                           | Gminy ze strażą | Gminy bez straży |        |
| Liczba kontroli                                                           | 11 409          | 2823             | 14 232 |
| Liczba kontroli, które wykazały nieprzestrzeganie przepisów antysmogowych | 1394            | 1143             | 2537   |
| Odsetek kontroli, które zakończyły się identyfikacją wykroczenia          | 12%             | 40%              |        |

**W GMINACH BEZ STRAŻY CZĘŚCIEJ WYKRYWANE SĄ WYKROCZENIA  
- SPALANIE ODPADÓW LUB NIEPRZESTRZEGANIE UCHWAŁY ANTYSMOGOWEJ**



# ZUPEŁNY BRAK WYKRYWANIA WYKROCZEŃ

| Gmina              | Liczba kontroli | Liczba ujawnionych wykroczeń |
|--------------------|-----------------|------------------------------|
| Halinów            | 95              | 0                            |
| Mińsk Maz. wiejska | 70              | 0                            |
| Żabia Wola         | 55              | 0                            |
| Jabłonna           | 51              | 0                            |
| Pomiechówek        | 50              | 0                            |
| Zakroczym          | 35              | 0                            |
| Kałuszyn           | 35              | 0                            |
| Jadów              | 31              | 0                            |
| Dąbrówka           | 25              | 0                            |

| Gmina         | Liczba kontroli | Liczba ujawnionych wykroczeń |
|---------------|-----------------|------------------------------|
| Dobre         | 25              | 0                            |
| Poświętne     | 25              | 0                            |
| Podkowa Leśna | 13              | 0                            |
| Piastów       | 11              | 0                            |
| Strachówka    | 10              | 0                            |
| Poświętne     | 3               | 0                            |
| Prażmów       | 3               | 0                            |
| Baranów       | 0               | 0                            |



## NAKŁADANE KARY

|                                                                                                                                                                                          | 2023            |                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------|
|                                                                                                                                                                                          | Gminy ze strażą | Gminy bez straży |
| Odsetek wykroczeń zakończonych mandatem                                                                                                                                                  | 41,2% (587)     | 5,6% (64)        |
| Odsetek wykroczeń zakończonych nałożeniem kary innej niż mandat - wniosek o ukaranie do sądu, zawiadomienie na Policję, decyzja nakazująca ograniczenie negatywnego wpływu na środowisko | 0,4% (6)        | 3,76% (43)       |
| Procent wykroczeń, za które nie zostały nałożone kary                                                                                                                                    | 57,5%           | 90,6%            |

**W GMINACH BEZ STRAŻY ODNOTOWANO WYŻSZĄ WYKRYWALNOŚĆ WYKROCZEŃ, ALE AŻ 91% Z NICH JEST BYŁO UKARANYCH**  
**BRAK STRAŻY / WSPÓŁPRACY Z POLICJĄ PRAKTYCZNIE UNIEMOŻLIWIA EGZEKWOWANIE PRZEPISÓW**



# ODSETEK WYKROCZEŃ - SPALANIE ODPADÓW - UKARANYCH MANDATEM

|     |                      |      |
|-----|----------------------|------|
| 1.  | Ząbki                | 100% |
| 2.  | Kobyłka              | 100% |
| 3.  | Józefów              | 100% |
| 4.  | Brwinów              | 100% |
| 5.  | Jaktorów             | 100% |
| 6.  | Błonie               | 100% |
| 7.  | Łomianki             | 100% |
| 8.  | Nowy Dwór Mazowiecki | 100% |
| 9.  | Piaseczno            | 84%  |
| 10. | Wołomin              | 82%  |
| 11. | Michałowice          | 80%  |
| 12. | Warszawa             | 75%  |
| 13. | Mińsk Maz. Miasto    | 69%  |
| 14. | Nadarzyn             | 67%  |
| 15. | Konstancin-Jeziorna  | 57%  |
| 16. | Nieporęt             | 53%  |
| 17. | Grodzisk Mazowiecki  | 25%  |
| 18. | Stare Babice         | 20%  |
| 19. | Ożarów Mazowiecki    | 19%  |
| 20. | Serock               | 11%  |
| 21. | Milanówek            | 7%   |
| 22. | Pruszków             | 7%   |

**11 GMIN**

**- STWIERDZONO SPALANIE ODPADÓW,  
ALE NIE NAŁOŻONO MANDATU**

**W POZOSTAŁYCH GMINACH NIE WYKRYTO WYKROCZEŃ  
W TYM ZAKRESIE**



# ODSETEK WYKROCZEŃ - NIEPRZESTRZEGANIE UCHWAŁY ANTYSMOGOWEJ - UKARANYCH MANDATEM

|     |                   |      |
|-----|-------------------|------|
| 1.  | Łomianki          | 100% |
| 2.  | Góra Kalwaria     | 100% |
| 3.  | Pruszków          | 100% |
| 4.  | Nadarzyn          | 100% |
| 5.  | Ożarów Mazowiecki | 100% |
| 6.  | Warszawa          | 64%  |
| 7.  | Wołomin           | 50%  |
| 8.  | Kobyłka           | 33%  |
| 9.  | Milanówek         | 33%  |
| 10. | Stare Babice      | 19%  |
| 11. | Michałowice       | 18%  |
| 12. | Nieporęt          | 17%  |
| 13. | Józefów           | 3%   |
| 14. | Piaseczno         | 1%   |

**26 GMIN**

**- STWIERDZONO NIEPRZESTRZEGANIE UCHWAŁY ANTYSMOGOWEJ,  
ALE NIE NAŁOŻONO MANDATU**

**W POZOSTAŁYCH GMINACH NIE WYKRYTO WYKROCZEŃ W TYM  
ZAKRESIE**





# WYSOKOŚĆ MANDATÓW

|                         | 2023            |                  |
|-------------------------|-----------------|------------------|
|                         | Gminy ze strażą | Gminy bez straży |
| Wartość mandatów ogółem | 96 150          | 2400             |
| Średnia wartość mandatu | 164 zł          | 38 zł            |



# ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU ZA SPALANIE ODPADÓW

**ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU: 300 ZŁ**

|     |                      |           |
|-----|----------------------|-----------|
| 1.  | Jaktorów             | 800,00 zł |
| 2.  | Nadarzyn             | 500,00 zł |
| 3.  | Brwinów              | 304,55 zł |
| 4.  | Ożarów Mazowiecki    | 300,00 zł |
| 5.  | Grodzisk Mazowiecki  | 285,00 zł |
| 6.  | Mińsk Maz. Miasto    | 222,22 zł |
| 7.  | Nowy Dwór Mazowiecki | 200,00 zł |
| 8.  | Piaseczno            | 200,00 zł |
| 9.  | Józefów              | 192,86 zł |
| 10. | Wołomin              | 171,43 zł |

|     |                     |           |
|-----|---------------------|-----------|
| 11. | Konstancin-Jeziorna | 150,00 zł |
| 12. | Warszawa            | 148,60 zł |
| 13. | Nieporęt            | 143,75 zł |
| 14. | Łomianki            | 113,64 zł |
| 15. | Ząbki               | 100,00 zł |
| 16. | Stare Babice        | 100,00 zł |
| 17. | Serock              | 100,00 zł |
| 18. | Milanówek           | 100,00 zł |
| 19. | Pruszków            | 100,00 zł |
| 20. | Błonie              | 90,00 zł  |



# ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU ZA ŁAMANIE UCHWAŁY ANTYSMOGOWEJ

|     |                   |           |
|-----|-------------------|-----------|
| 1.  | Nieporęt          | 700,00 zł |
| 2.  | Piaseczno         | 500,00 zł |
| 3.  | Wołomin           | 300,00 zł |
| 4.  | Góra Kalwaria     | 300,00 zł |
| 5.  | Nadarzyn          | 200,00 zł |
| 6.  | Ożarów Mazowiecki | 200,00 zł |
| 7.  | Stare Babice      | 165,00 zł |
| 8.  | Warszawa          | 125,66 zł |
| 9.  | Józefów           | 100,00 zł |
| 10. | Pruszków          | 100,00 zł |
| 11. | Milanówek         | 100,00 zł |
| 12. | Łomianki          | 64,29 zł  |

**ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU: 118 ZŁ**  
**- ZNACZNIE NIŻSZA NIŻ W PRZYPADKU SPALANIA ODPADÓW**



## ZMIANA NA PRZESTRZENI LAT

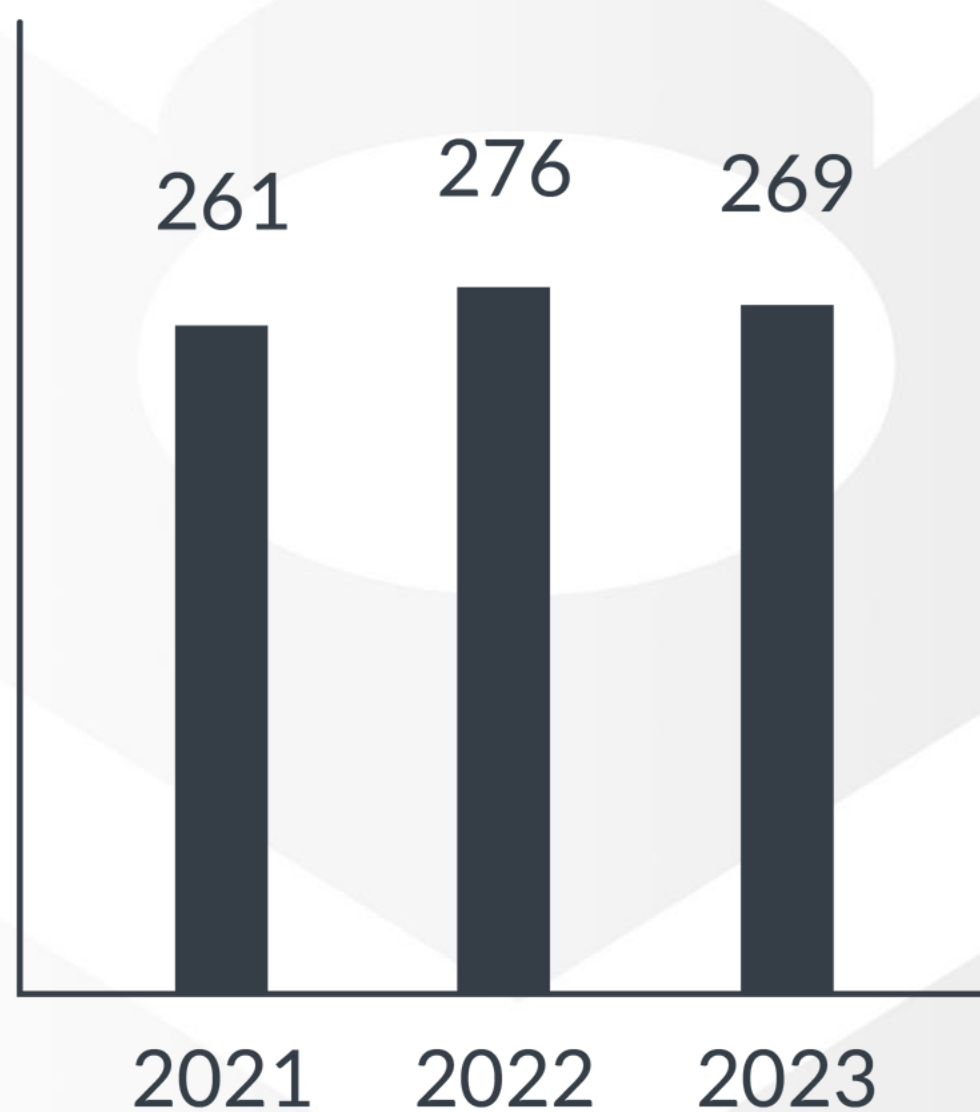
- teren Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego (bez Warszawy) - 39 gmin
- 12 dodatkowych gmin: Dąbrówka, Dębe Wielkie, Jadów, Klembów, Mińsk Mazowiecki (gm. wiejska), Pomiechówek, Poświętne, Siennica, Stanisławów, Starachówka, Tłuszcz, Zakroczym



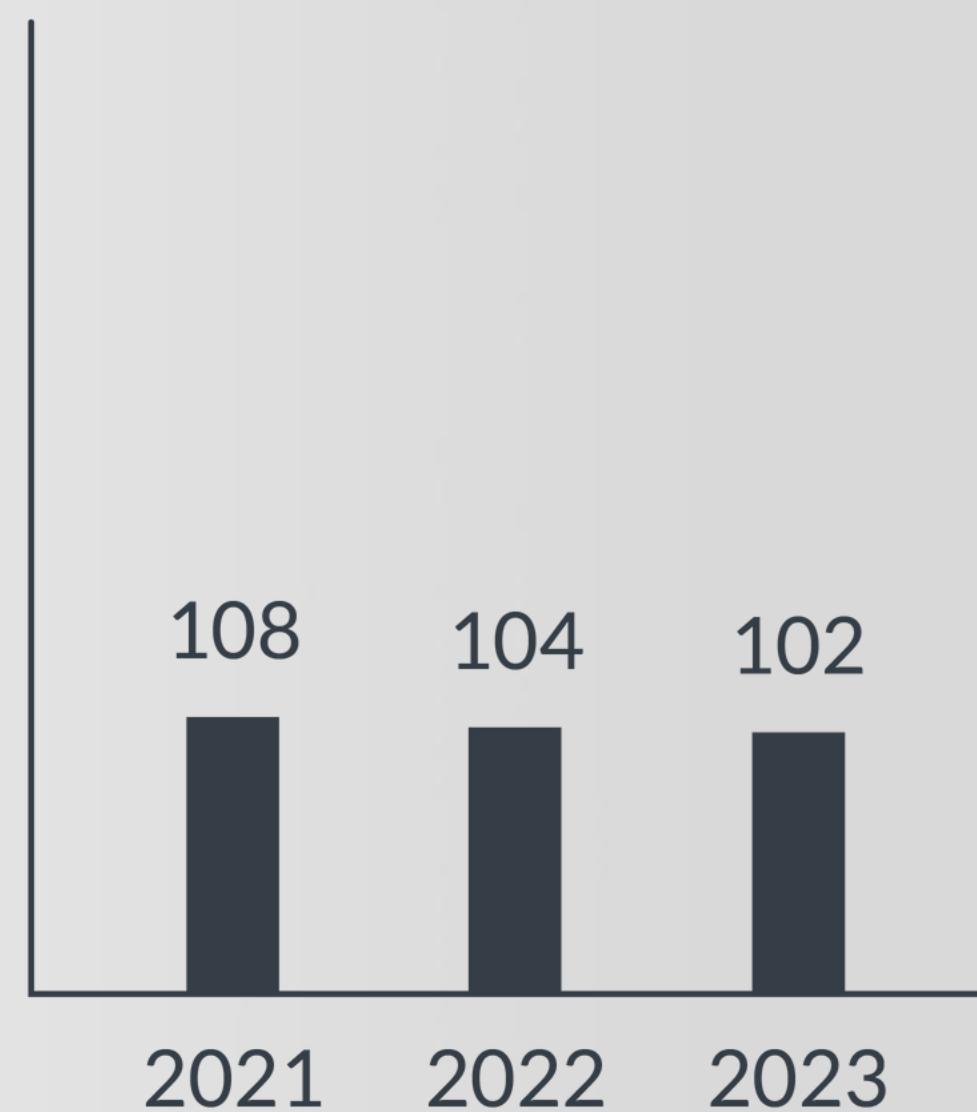


## LICZBA OSÓB UPRAWNIONYCH DO KONTROLI

Gminy ze strażą



Gminy bez straży

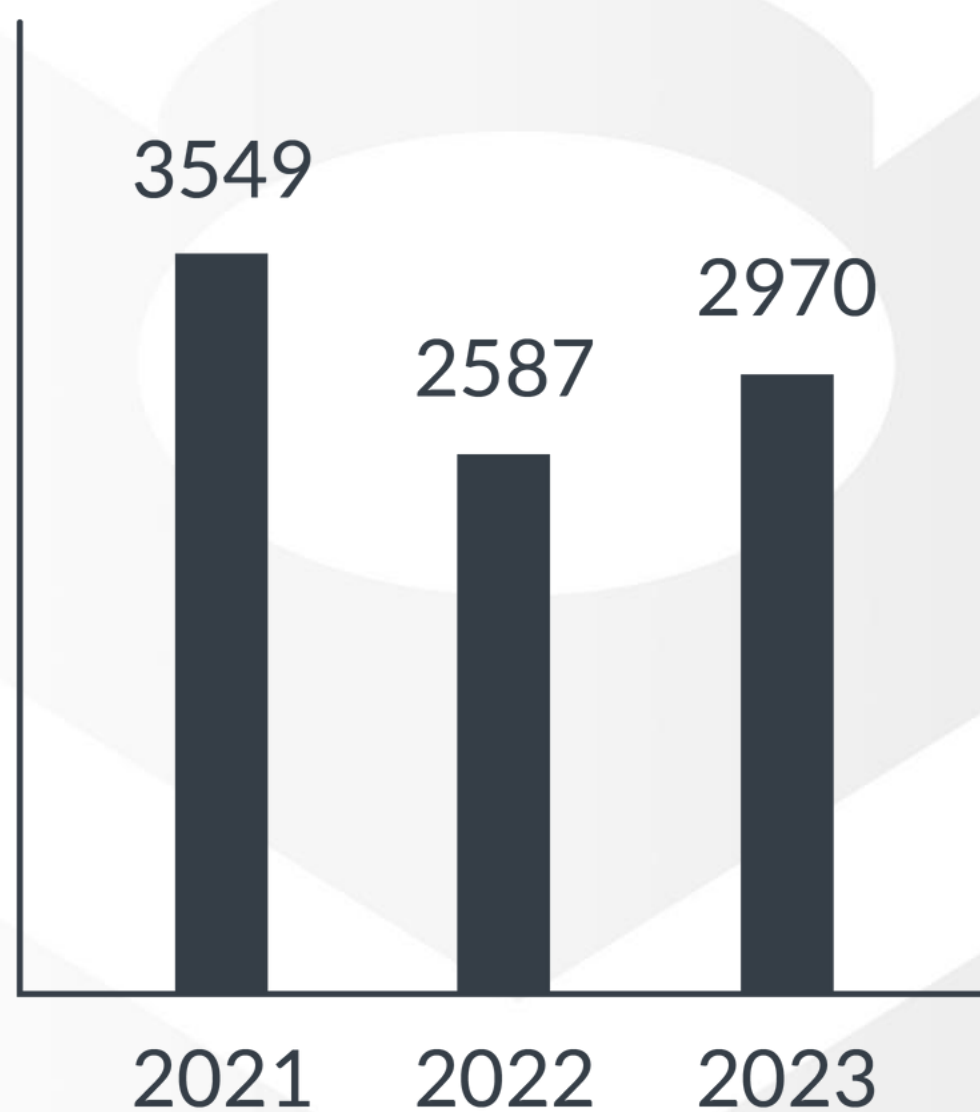




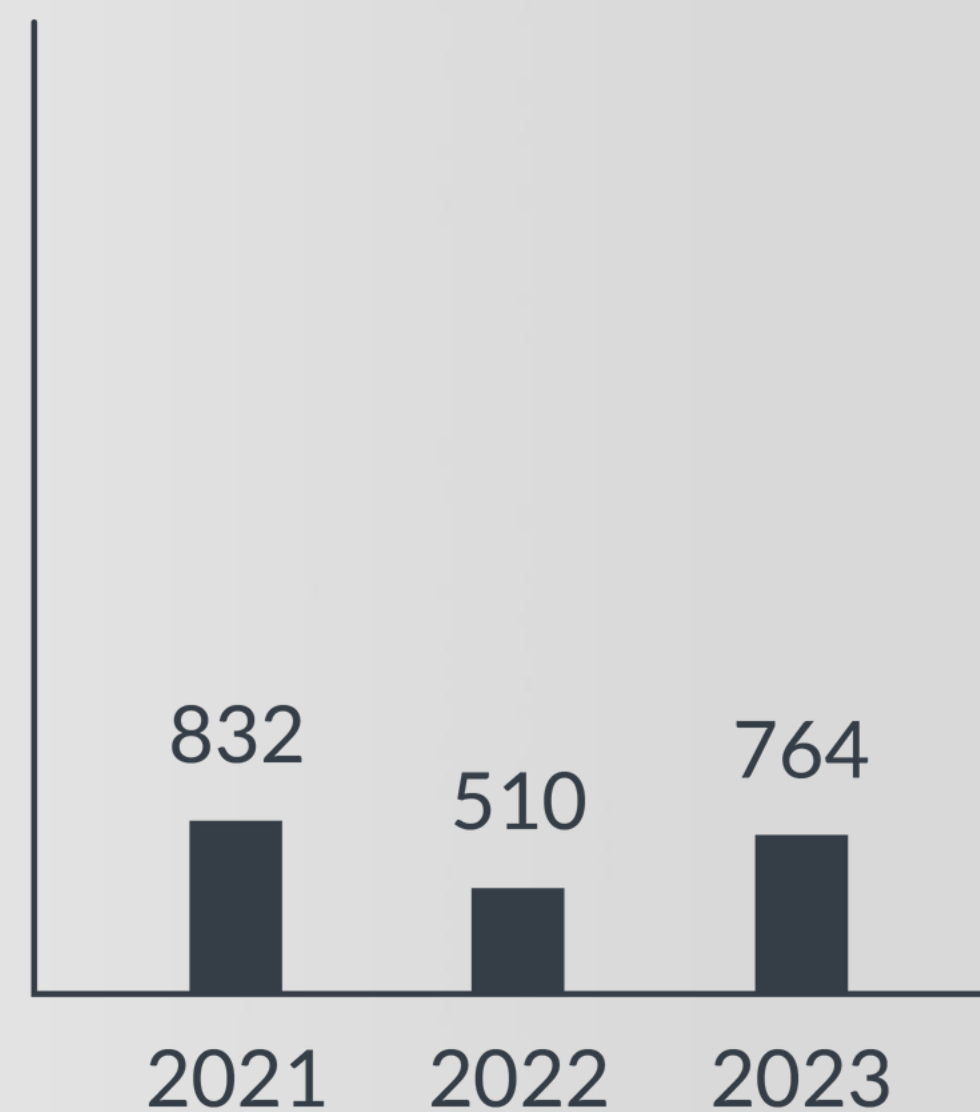


# LICZBA ZGŁOSZEŃ PODEJRZENIA WYKROCZENIA

Gminy ze strażą



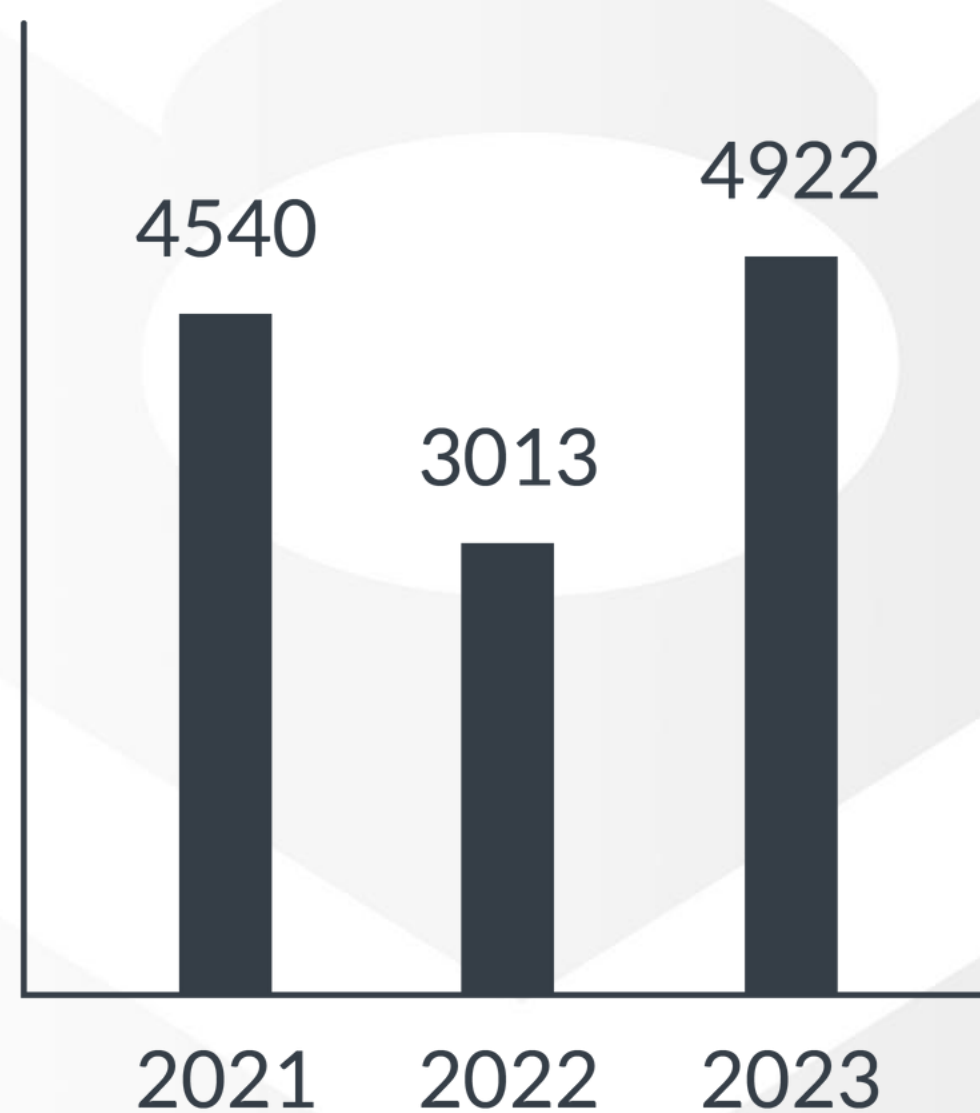
Gminy bez straży



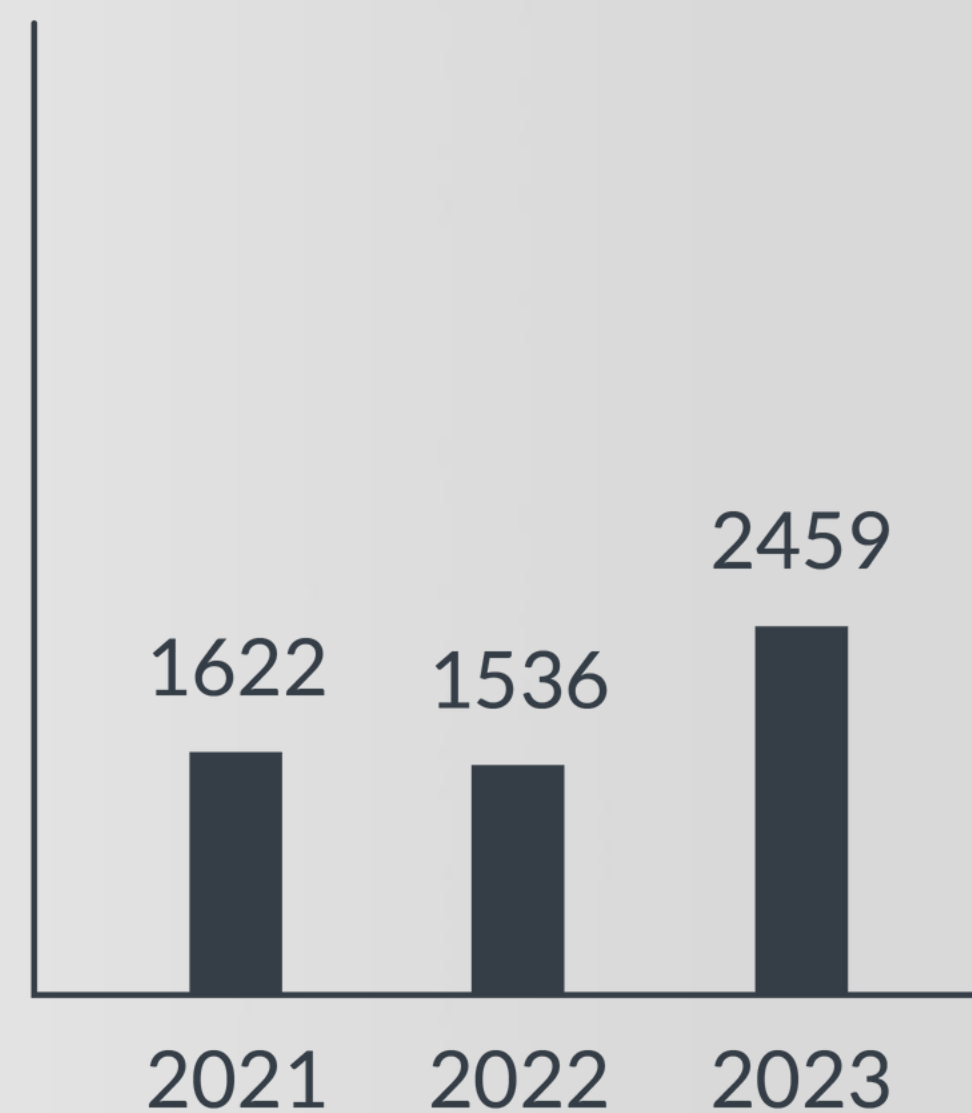


## LICZBA KONTROLI PALENISK

Gminy ze strażą



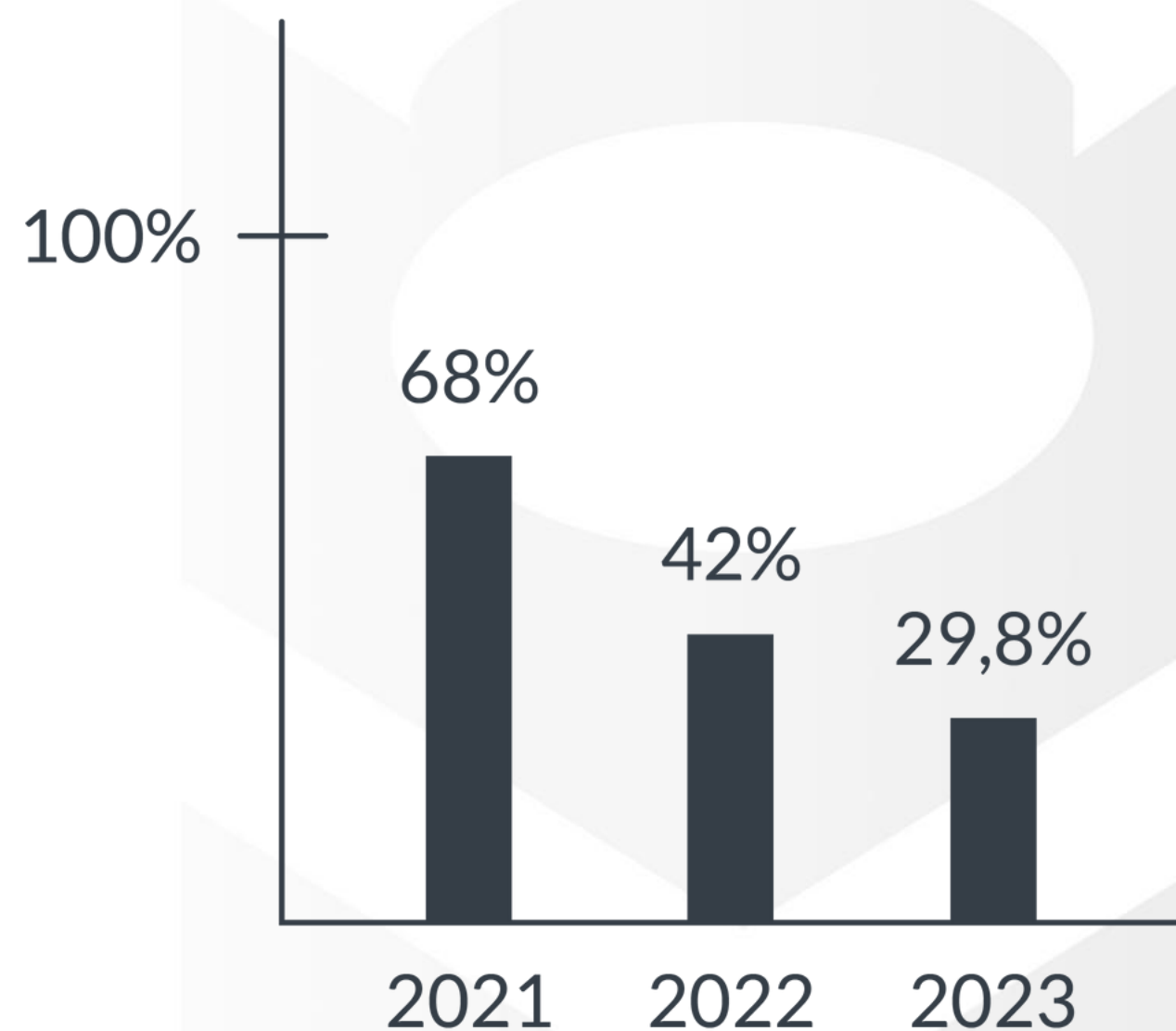
Gminy bez straży



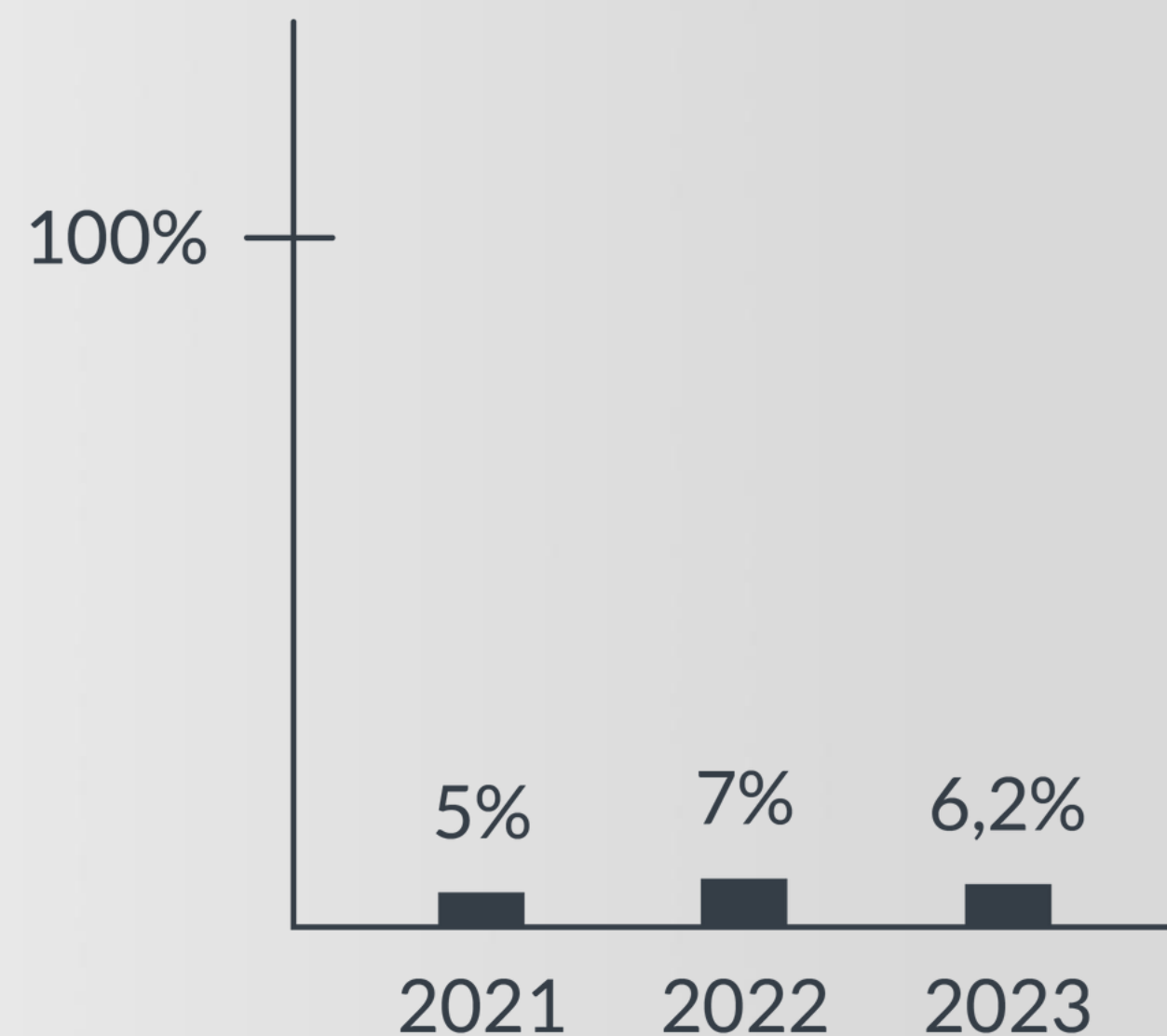


## ODSETEK WYKROCZEŃ ZAKOŃCZONYCH MANDATEM

Gminy ze strażą



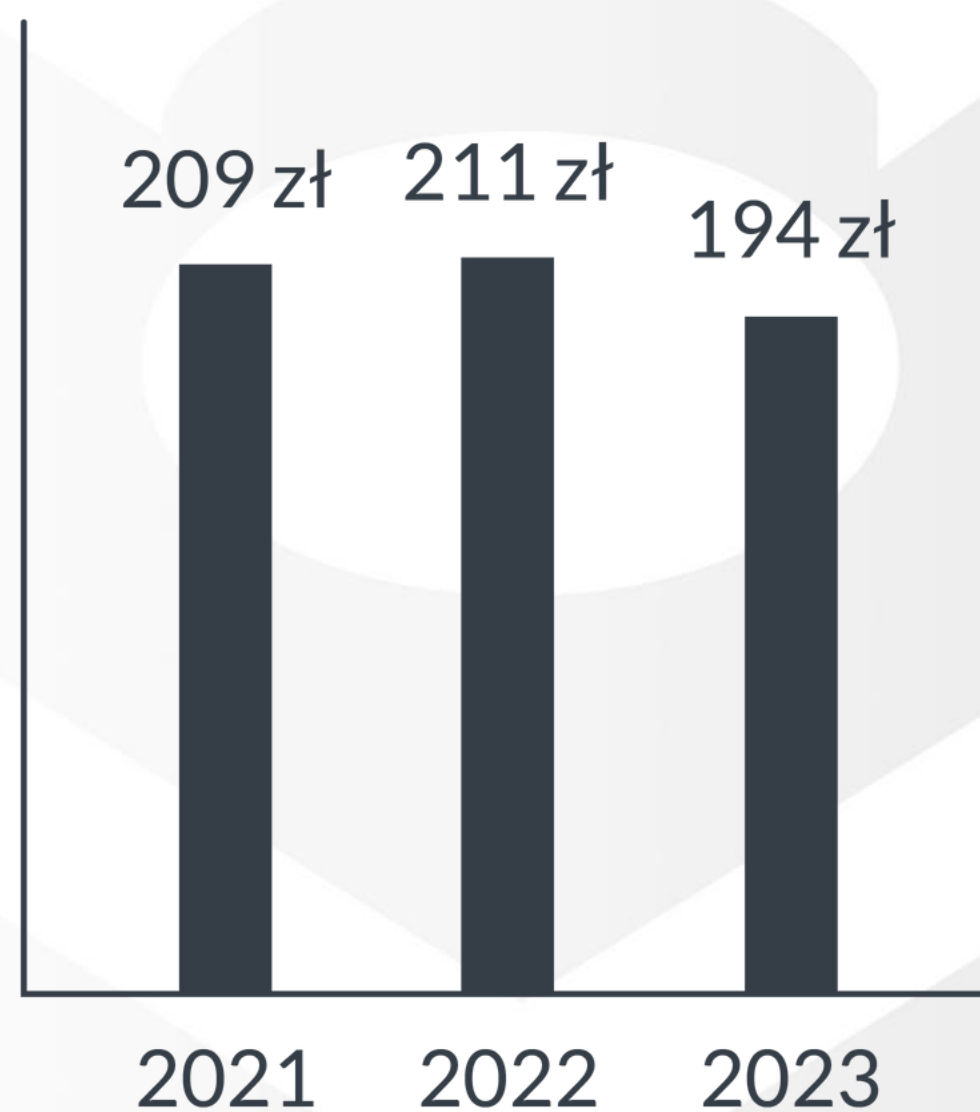
Gminy bez straży



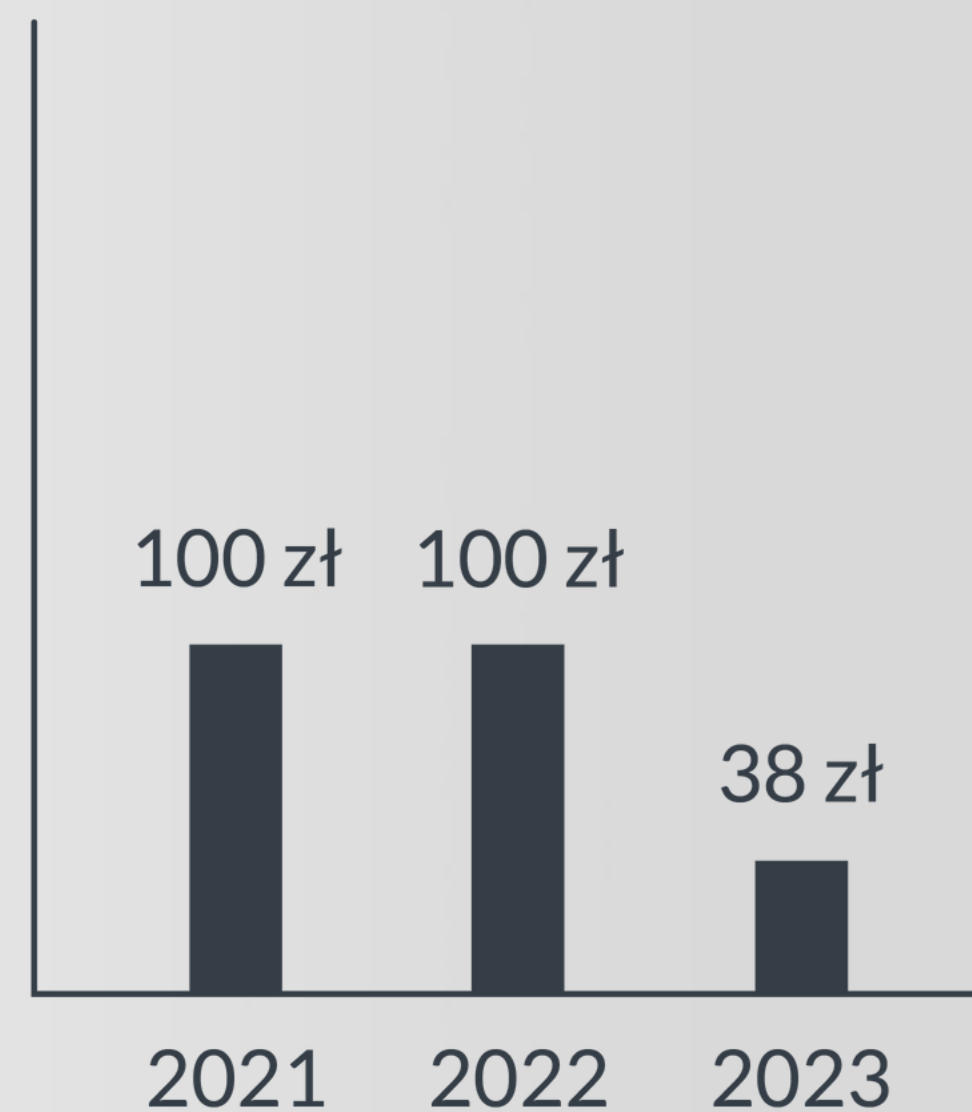


## ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU

Gminy ze strażą



Gminy bez straży





## KLUCZOWE WNIOSKI

- System kontroli palenisk w wielu gminach Metropolii Warszawskiej nie działa skutecznie i wymaga poprawy
- Podejście do egzekwowania prawa jest na zupełnie różnym poziomie w zależności od gminy
- W zdecydowanej większości analizowanych aspektów sytuacja wygląda gorzej w gminach bez straży miejskiej lub gminnej:
  - na jednego kontrolera przypada 5 razy więcej domów do kontroli
  - 10 razy mniej zgłoszeń
  - 4 razy mniej kontroli
  - 91% wykroczeń nie jest karanych (mimo częstszej wykrywalności)

**BRAK STRAŻY / WSPÓŁPRACY Z POLICJĄ PRAKTYCZNIE  
UNIEMOŻLIWIA EGZEKWOWANIE PRZEPISÓW**